

Disposicions dels Comuns i Quarts

Per iniciativa dels cònsols de les parròquies de Canillo, Encamp, Ordino, la Massana, Andorra la Vella, Sant Julià de Lòria i Escaldes-Engordany, els respectius comuns han aprovat el present reglament i la seva publicació al Butlletí Oficial d'Andorra.

Actes que afecten diverses parròquies

Reglament de funcionament dels Comuns

Exposició de motius

En el nou marc institucional i, en particular, després de la votació pel Consell General de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum, ha semblat necessari a la Reunió de cònsols elaborar un reglament-marc de funcionament intern dels comuns.

Les disposicions d'aquest Reglament tenen un doble objectiu. Es tracta en primer lloc de permetre als futurs òrgans comunals de poder tirar endavant la seva tasca. Alhora, però, s'han de respectar els drets de les minories que puguin resultar elegides. Per tant, aquest Reglament pretén donar a les corporacions locals un funcionament eficient i dinàmic i, ensem, democràtic i participatiu.

També ha semblat important circumscriure estrictament aquest Reglament als principis base de funcionament dels òrgans comunals, a fi i efecte que aquesta harmonització necessària no impliqui cap pèrdua d'autonomia de les parròquies. Així mateix, es deixa a cada comú la possibilitat de preservar la seva especificitat tradicional orgànica i de funcionament, i la llibertat de reglamentar per normativa pròpia tots aquells aspectes no establerts a propòsit, en el present text, així com de precisar i desenvolupar aquest reglament-marc.

Índex general

Capítol primer. Designació del Consell de Comú, competències.

I. Designació

II. Competències, compensació de funcions
III. El secretari general del comú

Capítol segon. La signatura i la delegació de la signatura.

Capítol tercer. La Junta de Govern.

Capítol quart. Les comissions.

Capítol cinquè. Les sessions del Consell de Comú.

I. La periodicitat de les sessions del Consell de Comú
II. Les regles de convocatòria de les sessions
III. Els quòrums

Capítol sisè. Les deliberacions del Consell de Comú.

I. L'organització dels debats, la funció del cònsol major
II. Els vots i els escrutinis
III. La memòria dels debats

Capítol setè. Els drets i els deures dels consellers de comú.

Capítol primer. Designació del Consell de Comú, competències.

Article 1

Els òrgans comunals són el Consell de Comú, els cònsols major i menor, els consellers major i menor i la Junta de Govern, sense perjudici dels òrgans propis de cada comú.

I. Designació:

Article 2

Els consellers de comú queden elegits d'acord amb el que preveu la Llei electoral vigent.

Article 3

El nombre de consellers de comú oscil·la entre deu i setze membres, segons els usos i costums de cada parròquia, sempre en nombre parell.

El nombre de consellers de comú pot ésser modificat en cada parròquia d'acord amb el que preveu la Llei electoral vigent.

Article 4

Els nous consellers de comú presten jurament i es procedeix a l'elecció dels càr-

recs en el decurs de la sessió tradicional de Sants Innocents que segueix unes eleccions comunals, sessió degudament convocada i presidida pel cònsol major sortint.

A l'obertura del Consell de Sants Innocents, els consellers de comú entrants presten jurament davant del cònsol major sortint.

Es procedeix després a l'elecció dels cònsols major i menor, pel Consell de Comú entrant d'entre els seus membres, per la durada del mandat comunal, salvat dimissió o moció de censura establertes per la Llei electoral.

Igualment, el Consell de Comú entrant elegeix d'entre dels seus membres un conseller major i un conseller menor, per la durada del mandat comunal, salvat el cas de dimissió. També elegeix els càrrecs propis a cada comú.

Un cop feta l'elecció, escau una nova presa de jurament davant del cònsol major sortint com a cònsol o com a conseller major o menor, sense perjudici de la presa de jurament dels altres càrrecs propis de cada comú.

La presa de funcions serà efectiva el dia primer de gener següent al Consell de Sants Innocents.

Article 5

En el cas que hagi prosperat una moció de censura contra un cònsol, o bé que un cònsol presenti la dimissió, o bé que un conseller de comú renunciï al càrrec, es convoca una sessió extraordinària del comú en els quinze dies naturals següents per procedir a la substitució i per prendre jurament al nou cònsol o conseller.

II. Competències, compensació de funcions:

Article 6

El Consell de Comú regula de manera general tots els assumptes d'àmbit i interès comunal en els límits fixats per la Constitució i la Llei qualificada de delimitació de competències i de transferències.

Article 7

A més d'aquelles altres atribucions que li reconeguin la legislació vigent i els usos i costums, el cònsol major representa judicialment i extrajudicialment el comú i és el responsable de l'execució, per la

Junta de Govern, de les decisions del Consell de Comú.

El cònsol major convoca i presideix les sessions del Consell de Comú i de la Junta de Govern.

Article 8

Els cònsols major i menor representen el Comú a la Reunió de cònsols de les valls.

Article 9

El cònsol menor, i els consellers major i menor substitueixen per ordre del seu nomenament el cònsol major en cas d'absència o impediment.

Article 10

La Junta de Govern és l'òrgan executiu del Consell de Comú. La Junta de Govern assumeix totes aquelles facultats que li delegui expressament el Consell de Comú en els límits fixats per la llei.

Article 11

Els cònsols major i menor i els altres membres de la Junta de Govern gaudeixen d'un import mensual en concepte de compensació de funcions, sense perjudici d'aquelles quantitats que els siguin pagades en concepte de representació.

La resta dels consellers de comú reben una compensació econòmica per la seva participació efectiva a les reunions del Consell de Comú i de les comissions.

L'import mínim de la compensació de funcions i de participació és fixat per la Reunió de cònsols de les valls.

III. El secretari general del Comú:

Article 12

El secretari general del Comú està lliurement nomenat i revocat pel Consell de Comú a proposta del cònsol major. El seu càrrec finalitza, com a més tard, amb el mandat comunal, sense perjudici d'un possible nou nomenament.

Les causes d'incompatibilitat establertes als articles 16, 17 i 63 de la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum s'apliquen a la funció de secretari general del Comú. Si aquest és funcionari o contractual comunal, se'l considera com en excedència durant el temps que exerceixi el càrrec.

El secretari general del Comú presta jurament davant del Consell de Comú.

Article 13

El secretari general del Comú depèn directament del cònsol major i té per missió assessorar-lo sobre tots els assumptes comunals.

El secretari general del Comú estén els actes de les sessions del Consell de Comú.

El secretari general del Comú certifica, d'ofici o a instància de part, els acords adoptats pel Ple i de manera general tots els documents pertanyents a la secretaria general del Comú, amb el vist-i-plau del cònsol.

Capítol segon. La signatura i la delegació de signatura.

Article 14

La signatura pertany al cònsol major.

No obstant això, pel que fa als pagaments, la signatura del cònsol ha d'anar acompanyada de la signatura d'un dels consellers autoritzats pel Consell de Comú a aquest efecte.

La signatura del secretari general del comú ha d'anar sempre acompanyada del vist-i-plau del cònsol.

Article 15

El cònsol major pot delegar la seva signatura a un o més consellers de comú per disposició expressa, especificant, si escau, per a quins actes i en quina matèria es delega.

Article 16

La delegació de signatura pot ésser sempre lliurement delegada i revocada.

En tots els casos, la signatura del delegatari degudament autoritzat origina els mateixos efectes que la signatura del delegant.

Capítol tercer. La Junta de Govern.

Article 17

La Junta de Govern està constituïda com a mínim dels cònsols major i menor.

A iniciativa del cònsol major, el Consell de Comú pot decidir en la seva sessió inicial o bé en qualsevol moment durant el seu mandat, d'ampliar la Junta de Govern mitjançant el nomenament de nous membres d'entre del Consell de Comú.

Els consellers de comú membres de la Junta de Govern poden ésser lliurement revocats o substituïts pel Consell de Comú a petició del cònsol major.

Article 18

El president de la Junta de Govern és el cònsol major. La Junta de Govern es reuneix com a mínim un cop cada mes. En cas de delegació de facultats, la Junta de Govern dóna compte dels acords presos a cada sessió del Consell de Comú.

Capítol quart. Les comissions.

Article 19

A proposta del cònsol major, el Consell de Comú pot, lliurement i en qualsevol moment del mandat, crear una o diverses comissions, designant i revocant lliurement els seus membres i el seu president.

La composició de les comissions ha de respectar el principi de representació proporcional dels grups representats en el comú per permetre una bona informació dels consellers de comú.

Aquestes comissions poden ésser permanents o bé creades per a un objectiu determinat. En tot cas, la missió de cada comissió s'ha de cenyir estrictament a l'àmbit que li encomani de manera expressa el Consell de Comú.

Article 20

Les comissions són creades per estudiar, informar i formular propostes. Així mateix, els informes i les propostes que trameten les comissions al Consell de Comú no són mai vinculants.

Article 21

El president de cada comissió dóna compte al Consell de Comú de la tasca realitzada.

Capítol cinquè. Les sessions de Comú.

I. La periodicitat de les sessions del Consell de Comú:

Article 22

El Consell de Comú es reuneix obligatòriament per la sessió de Sants Innocents que segueixi unes eleccions comunals a fi i efecte de procedir a les preses de jurament i a l'elecció dels diferents càrrecs comunals, tal com queda

establert a l'article 4 del present Reglament.

Igualment, el Consell de Comú es reuneix en el termini de quinze dies naturals a comptar de la votació d'una moció de censura que hagi reeixit, d'una dimissió o d'una renúncia al càrrec, per substituir els càrrecs i prendre els juraments corresponents, tal com queda establert a l'article 5 del present Reglament.

Article 23

A més, el Consell de Comú es reuneix obligatòriament en sessió ordinària almenys un cop cada trimestre durant tot el mandat.

L'aprovació del pressupost i el passament de comptes s'han de tractar durant sessions ordinàries.

Article 24

El cònsol major té la facultat de convocar una sessió extraordinària del Consell de Comú tantes vegades com ho estimi oportú.

Article 25

El cònsol major té la facultat de convocar una sessió extraordinària del Consell amb caràcter urgent si això ho requereix el tractament d'un o més assumptes.

Article 26

La meitat més un dels consellers de comú tenen la facultat d'exigir del cònsol major que convoqui una sessió extraordinària del Consell de Comú per tractar un o més punts clarament determinats. En aquest cas, el cònsol major té l'obligació de convocar el Consell de Comú en el transcurs dels trenta dies naturals següents a la formulació de la demanda.

En el decurs d'aquesta sessió, solament es poden tractar els punts per als quals ha estat convocada.

II. Les regles de convocatòria de les sessions:

Article 27

Correspon al cònsol major convocar les sessions del Consell de Comú.

Article 28

La convocatòria a una sessió ordinària o extraordinària sense caràcter d'urgència es notifica per escrit, a cada conseller de comú al seu domicili, amb un mínim de tres dies de preavis.

La convocatòria indica necessàriament el dia, l'hora i el lloc de la reunió, així com l'ordre del dia elaborat pel cònsol major. Cada conseller de comú té accés, mitjançant simple petició seva adreçada al cònsol major, a la documentació suficient per poder debatre dels assumptes inscrits a l'ordre del dia.

Article 29

La convocatòria a una sessió amb caràcter d'urgència es notifica a cada conseller de comú al seu domicili, amb un mínim de 24 hores de preavis. En aquest cas, la convocatòria indica necessàriament el dia, l'hora i el lloc de la reunió, així com els punts a tractar amb caràcter d'urgència.

A l'inici de la sessió celebrada amb caràcter urgent, el Consell de Comú ha de ratificar la urgència i pot decidir, així mateix, d'ajornar tot o part de l'ordre del dia per a una sessió ulterior.

III. Els quòrums:

Article 30

Perquè sigui declarada vàlidament constituïda una sessió del Consell de Comú en primera convocatòria, han d'ésser presents a l'obertura de la sessió la meitat més un dels seus membres.

Si no hi ha quòrum, té lloc una segona convocatòria després d'un interval de 24 hores. Perquè sigui declarada vàlidament constituïda la sessió del Consell de Comú en segona convocatòria, han d'ésser presents a l'obertura de la sessió la meitat dels seus membres.

Article 31

El fet que, en el decurs d'una sessió vàlidament constituïda al seu inici, marxin de la sala un o més consellers de comú no influeix sobre la validesa dels acords presos.

Capítol sisè. Les deliberacions del Consell de Comú.

I. L'organització dels debats; la funció del cònsol major:

Article 32

El cònsol major dirigeix els debats durant les sessions del Consell de Comú. Fixa un temps de paraula raonable per a cada conseller que ho demani i per a cada assumpte a tractar. Decideix el mo-

ment en què s'han de posar els assumptes a votació.

El cònsol major pot decidir suspendre o aixecar la sessió.

Article 33

El cònsol major té per obligació de demanar als consellers, a l'inici de cada sessió, si desitgen debatre un assumpte no previst a l'ordre del dia. Si algun conseller proposa de tractar d'un assumpte, la proposta ha d'ésser aprovada per la majoria dels consellers presents.

II. Els vots i els escrutinis:

Article 34

No hi ha delegació de vot sigui pel motiu que sigui.

Article 35

Les votacions es fan sempre a mà alçada o de viva veu.

Article 36

Les deliberacions es prenen a la majoria simple dels sufragis expressats. Es considera que hi ha majoria simple quan hi ha més vots afirmatius que negatius.

Article 37

En cas d'empat, el cònsol major dirimeix.

III. La memòria dels debats:

Article 38

L'acta de la sessió està redactada pel secretari general del Comú o, en la seva absència, per tota persona designada a aquest efecte pel cònsol major. L'acta ha d'incloure obligatòriament les mencions següents:

- dia, hora i lloc de la sessió i l'ordre del dia,
- nom dels consellers presents,
- si escau, ratificació del caràcter urgent de la sessió,
- llista dels acords presos per la Junta de Govern des de la darrera sessió del Consell de Comú, en el cas que exerceixi facultats delegades,
- síntesi de les deliberacions, nom dels consellers que participen a cada votació, resultat d'aquestes votacions i acords presos,
- i tota constància en acta que demani expressament un conseller de comú.

Article 39

L'acta de la sessió queda reproduïda al llibre d'actes del comú, on ha de constar signada pel cònsol major i pel secretari general del comú.

Article 40

Tot ciutadà inscrit a les llistes electorals de la parròquia o que hi resideixi o que hi pagui tributs té dret a obtenir la certificació d'un acord pres o de tot o part de qualsevol acta d'una sessió del Consell de Comú, un cop hagi estat aprovada.

Capítol setè. Els drets i els deures dels consellers del Comú.

Article 41

Els drets i els deures que s'esmenten a continuació s'entenen sense perjudici d'aquells que es derivin de la resta del present Reglament.

Article 42

És una obligació i un deure dels elegits l'assistència a les sessions del Consell de Comú, de la Junta de Govern i de les comissions de les quals són membres.

Així mateix, és necessari que els consellers absents s'excusin prop del cònsol major.

Article 43

Tot membre del Consell de Comú té dret a ésser suficientment informat dels assumptes inscrits a l'ordre del dia.

Igualment, tot membre del Consell de Comú pot demanar informació i documentació suplementària al cònsol major sobre un assumpte d'interès per al comú. El cònsol major li fa trametre pel servei corresponent o bé li denega per escrit motivat.

Article 44

Tot membre del Consell de Comú té dret a expressar la seva opinió de forma correcta sobre qualsevol dels assumptes inscrits a l'ordre del dia, i també a demanar-ne constància en acta.

No pot, no obstant això, obstaculitzar el debat ni impedir la votació.

Disposicions finals

Primera

Aquest Reglament s'entén sense perjudici del fet que cada comú pugui adoptar el seu propi reglament de funcionament

intern per precisar i ampliar el present Reglament-marc.

Segona

Aquest Reglament entrarà en vigor el dia de la sessió de Sants Innocents que segueixi les eleccions comunals de l'any 1995.

Desembre 1995

El cònsol major de Canillo
Francesc Areny Casal

El cònsol menor de Canillo
Assumpció Rossell Torres

El cònsol major d'Encamp
Miquel Alís Font

El cònsol menor d'Encamp
Joan Bellera Piera

El cònsol menor d'Ordino
Bonaventura Esport Benazet

El conseller de comú d'Ordino
Bernadeta Gaspà Bringueret

El cònsol major de la Massana
Josep Montané Pons

El cònsol menor de la Massana
Joan Gabriel Estany

El cònsol major d'Andorra la Vella
Lluís Viu Torres

El cònsol menor d'Andorra la Vella
Agustí Marfany Vidal

El cònsol major de Sant Julià de Lòria
Ricard Tor Riba

El cònsol menor de Sant Julià de Lòria
Josep-Maria Cairat Vila

El cònsol major d'Escaldes-Engordany
Jacint Casal Mor

El cònsol menor d'Escaldes-Engordany
Joan Tomàs Fernández